



## **INTEGRACION y COMERCIO en AMERICA del SUR**

INFORME DE COYUNTURA Enero – Mayo 2003

El presente informe ofrece un análisis de coyuntura de la situación en América del Sur, en especial la referida a las negociaciones comerciales y los procesos de integración regional. El reporte considera los principales acontecimientos de enero a mayo de 2003. Además se ofrece un apéndice con un cronograma de hechos destacados.

### **Contexto regional**

Terminado el año 2002, tanto la ALADI (Asociación Latinoamericana de Integración) como la CEPAL (Consejo Económico de la Organización de las Naciones Unidas para América Latina y El Caribe) emiten informes de la situación del continente. Según ALADI, el comercio intra-regional se desplomó un 14,9% durante la gestión y el PIB cayó entre el 0,5 y el 1%; contradiciendo las estimaciones de la mayoría de los analistas que decían que 2002 sería el año del resurgimiento económico de la región. La apreciación de ALADI es que *“la experiencia acumulada ha puesto de relieve el agotamiento del modelo de integración basado únicamente en las negociaciones de rebajas arancelarias”*.

### **Marcos Devisscher**

El autor es coordinador de  
FOS en La Paz, Bolivia.  
integratie@caoba.entelnet.bo

**od**

El Observatorio del Desarrollo es una iniciativa de CLAES y D3E que informa y analiza sobre nuevas perspectivas del desarrollo.

**CLAES**

Centro Latino Americano de  
Ecología Social

**D3E**

Desarrollo, Economía, Ecología y  
Equidad – América Latina

Por su parte, la CEPAL añade que la remuneración promedio de la región cayó en 1,5%, y que la desocupación conjunta creció del 8,4% en 2001 a 9,1% en 2002; lo que terminó por sumir a la pobreza con 7 millones más de latinoamericanos. No obstante, asegura que en todos los países de la región se advierte una ‘tendencia a la recuperación’; con lo que pronostica que el PIB conjunto crecería en el año 2003 un 2,1%.

Frente a este balance de situación, llama la atención un estudio emitido en el correr de marzo por el BID (Banco Interamericano de Desarrollo) en el marco del Fondo Multilateral de Inversiones. Según ese reporte, los emigrantes latinoamericanos y caribeños residentes en naciones industrializadas enviaron durante el año 2002, unos U\$S 32.000 millones en remesas a sus países de origen; un incremento de 17,6% con respecto al año anterior. Por volumen, esas remesas superaron la ayuda externa que recibe la región y se acercan al monto de inversión directa extranjera en la región. Si bien el fenómeno es particularmente visible en México y en países de Centroamérica -donde ya significa frecuentemente más del 10% de los ingresos nacionales-, cabe resaltar los U\$S 4,6 millones destinados a Brasil, los U\$S 2,4 millones a Colombia y los U\$S 1,2 millones a Perú.

Estos datos reflejan la situación de crisis económica y de pobreza generalizada en la región, donde la emigración aparece como un paliativo cada vez más relevante frente a la falta de procesos que redistribuyan ingresos y disminuyan brechas sociales.

A fines de mayo, la XVII Cumbre de los presidentes y jefes de Estado del Grupo de Río reunida en Cuzco/Perú reitera una vez más la necesidad de establecer mecanismos innovadores destinados a hacer frente a la pobreza “a través de la captación de nuevos recursos que tengan por destino la inversión productiva y la generación de empleo”. Apenas culminado el evento, estalla en el país anfitrión una con-

moción social que desemboca en declaración de estado de emergencia.

#### *El “bloque CAN” (Comunidad Andina de Naciones)*

El caso, sin duda, más llamativo durante el período fue el de Venezuela donde, a principios de diciembre, se inició un paro cívico que prácticamente paralizó el país causando una drástica disminución de la producción de crudo. Según datos oficiales, el año 2002 se hubiera cerrado con un desempleo de más de 20%, una inflación del 35%, una caída del PIB de 8%, una economía informal de 54% y una devaluación de 100% de la moneda nacional. La crisis local fue de tal envergadura que motivó la intervención directa de la OEA (Organización de Estados Americanos) y la conformación, a iniciativa del Presidente de Brasil, de un “grupos de países amigos”. Es recién a fines de mayo, después de siete meses de funcionamiento de una ‘Mesa de Negociación y Acuerdo’, que se llega al compromiso de realización de un referendo (revocatorio a la gestión del Presidente) a partir del 19/08 próximo; cuando el Presidente cumpla la mitad de su mandato.

Más allá del caso venezolano, el bloque andino atraviesa en forma general por un proceso relativamente generalizado de conmoción social con matices de inseguridad democrática (governabilidad). En Colombia, no es menos tensa la situación debido a las posiciones duras asumidas por el Gobierno en la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo; enmarcadas en el “Plan Colombia”. En Ecuador, se produce cambio de Presidente a principio de año, asumiendo la conducción del país una coalición con minoría parlamentaria pero con participación indígena. El déficit fiscal que debe asumir el nuevo Gobierno asciende a U\$S 722 millones, pero se logra un Acuerdo Stand-By de unos U\$S 200 millones con el FMI. El acuerdo está empero sujeto a condicionamientos relacionados e.o. a tarifas de transporte público, subsidio al gas y aplicación de nuevos impuestos. Al conseguir la ayuda,

el Presidente promete asimismo apoyo a Colombia y USA en la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico. Esa declaración y la aplicación de medidas para responder a los condicionantes del FMI crean tensiones internas, especialmente con el propio movimiento indígena Pachakutik, su aliado en el Gobierno. Meses después, y más allá del período cubierto por el presente reporte, esa alianza gubernamental se quebraría y Pachakutik abandonaría la coalición de gobierno. En Perú, la política económica llevada por el actual Presidente y la falta de cumplimiento de acuerdos firmados en época pre-electoral, desemboca en el mes de mayo en bloqueos de transporte, paro de la educación y paro nacional agrario que llevan el Gobierno a decretar estado de emergencia.

#### *El “bloque MERCOSUR” (Mercado Común del Sur)*

Después de un año entero de negociaciones y gracias a la decisiva intervención del “G-7”, Argentina consigue finalmente en enero un acuerdo con el FMI para un programa de corto plazo que tendrá vigencia hasta agosto. El acuerdo no significa el otorgamiento de los nuevos préstamos solicitados, sino tan solamente la refinanciación de los vencimientos que el país tiene hasta junio: US\$ 3.000 millones ya vencidos con el FMI y otros US\$ 3.800 millones que se irán prorrogando a medida que lleguen las fechas de cumplimiento. La medida no cubrió las expectativas del Gobierno de transición (instalado cuando la crisis de principios del 2002), y llega tarde para la región. Luego de Uruguay, es ahora el Paraguay que se ve forzado a disponer medidas contenciosas para contener la fuga de depósitos del sistema bancario. La recesión en el país es tal que, en enero, en sólo 20 días, la moneda nacional se deprecia en 6% y la inflación alcanza casi el 3%.

Se dan en el período, procesos electorales y de cambios de Gobierno en tres de los cuatro países del grupo; en Brasil (enero), en Paraguay (abril) y en Argentina (mayo).

## **Los procesos de acuerdos de libre comercio**

### *El “bloque CAN”*

#### a) El bloque CAN en el marco del ALCA

A invitación de la Canciller ecuatoriana, se reúnen en enero, los Cancilleres de la CAN en Quito con el propósito de establecer una agenda política y económica común. Los Cancilleres concuerdan en la necesidad de “*tener claro el esquema de nuestra integración en el ALCA: Es mucho más conveniente hacerlo como bloque que hacerlo bilateralmente*”.

A principios de febrero, los Ministros de Comercio, en reunión celebrada en Lima/Perú, definen abordar el estudio del AEC (Arancel Externo Común). En esa oportunidad, solo participan empero cuatro de los cinco países: por los problemas internos que atraviesa, Venezuela no participa de la reunión. Colombia, por su parte, aprueba la intención de negociar en bloque pero, haciendo hincapié en los problemas internos de Venezuela, advierte que, en caso de que las circunstancias políticas en los otros países miembros de la CAN no lo permitan, seguirá el ejemplo de Chile y negociará solo un acuerdo de libre-comercio con USA. De hecho, el Presidente colombiano ya había presentado con anterioridad una propuesta en este sentido a Estados Unidos, basándose en el hecho que aquel país absorbe el 42,5% de las exportaciones colombianas.

En vista de ello, la CAN presenta, a mediados de febrero a los países adheridos al proceso ALCA, una oferta incompleta de negociación solicitando una prórroga hasta mediados de abril para presentar su lista formal. Coincidentemente, el representante de comercio exterior de USA anuncia la oferta de eliminar todas las tarifas sobre textiles y vestidos en un plazo de cinco años después de que entre en vigencia el ALCA (un tema sensible para la región ya que el ATPDEA fenece en 2006). Propone incluso la supresión inmediata al momento de entrar en vigencia el ALCA de las tarifas sobre 56% de las importaciones de productos agrícolas y 65% de los bienes industriales y de consumo.

El resto sería eliminado gradualmente hasta llegar a cero en el 2015.

A principios de marzo, Venezuela reacciona planteando la postergación de la vigencia del ALCA hasta el año 2015, y opina que la formación de bloques regionales fortalecería la posición de los países de la región cuando se concrete el ALCA: *“El ALCA es una iniciativa estrictamente comercial, pero el bloque latino-americano plantea una integración más completa, de más largo alcance”*.

A los pocos días, la X Reunión del Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores ratifica en Bogotá/Colombia que *“existe el compromiso de ir avanzando en un proceso de mayor integración del bloque y de llevar en conjunto las negociaciones para la conformación del ALCA”*. La decisión logra concretarse a principios de abril cuando se reúnen los Ministros de Agricultura, adoptando una posición unificada del AEC para los productos agrarios de la región, tema considerado clave en las negociaciones del área. Cumpliendo con la prórroga acordada la CAN presenta formalmente, a mediados de abril, su oferta conjunta para la negociación del ALCA.

A mediados de mayo, los cinco países de la CAN y el Canadá abren una primera ronda de negociaciones en Ottawa/Canadá para llegar a un acuerdo de libre-comercio. Las negociaciones comenzarían formalmente a finales de este año cuando los canadienses culminen procesos similares con Centroamérica y Singapur.

b) El bloque CAN y sus relaciones con la UE

La X Reunión del Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores define llevar también en conjunto negociaciones con la UE. Entre el 27 y 28 de marzo, se desarrolla en Vouliagmeni (Atenas/Grecia) una reunión del Grupo de Río con representantes de la UE y de la mayoría de los países latinoamericanos (Chile, México, MERCOSUR, CAN, grupo centroamericano, República Dominicana y Guayana) para analizar el impacto que tendrá la ampliación de la UE hacia el Este y la marcha de los procesos de integración entre ambas

regiones. En esa oportunidad, los Ministros de Relaciones Exteriores de los países de la CAN y de la UE definen iniciar un proceso de negociación de un *“Acuerdo Político y de Cooperación que abarque el diálogo en todos los niveles y profundice los intercambios sobre temas de interés mutuo”*.

A mediados de mayo, la primera ronda de negociaciones para un *“Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación”* se desarrolla en Bruselas/Bélgica, ultimando gran parte del texto y dejando el resto para una segunda, y probablemente última, ronda a realizarse en Quito/Ecuador antes de finalizar el año. Ratificando lo acordado en mayo 2002 en la Cumbre de Madrid, las dos partes han dejado claramente establecido que el *“Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación es un paso previo para una futura Asociación que incluya un Tratado de Libre Comercio (TLC); similar a la que los Quince tienen ya con México y con Chile, y a la que están negociando con el MERCOSUR”*.

*El “bloque MERCOSUR”*

a) El bloque MERCOSUR en el marco del ALCA

Cumpliendo con el cronograma previsto, el bloque presenta formalmente, a mediados de febrero, su oferta conjunta para la negociación del ALCA. Sin embargo, a principios de mayo las autoridades brasileñas expresaron disconformidad con el rumbo que están tomando las negociaciones, debido al anuncio de EE UU de proponer incluir normas ambientales y laborales en el acuerdo final, y por las trabas y cuotas de acceso que Washington mantiene sobre la venta de productos agropecuarios. Las autoridades brasileñas consideran estos aspectos como barreras proteccionistas a la producción de los países en desarrollo. Brasilia pretende diseñar una nueva estrategia para las negociaciones sobre el ALCA, en la que contempla aplazar sus conclusiones hasta el año 2007 o incluso abandonarlas. Por de pronto, como alternativa expresan disposición a analizar un posible acuerdo de libre-comercio de tipo *“4+1”* entre el MERCOSUR y los USA.

En el correr del mes, Brasil lidera una dinámica de revitalización del bloque que busca apresurar un proceso de convergencia macroeconómico entre los países. Esa posición es apoyada calurosamente por el nuevo presidente argentino N. Kirchner.

A fines de mayo, se reúnen los Ministros del MERCOSUR en Brasilia/Brasil para establecer una posición conjunta en la negociación del ALCA. Exhortan a los EE UU debatir la eliminación de los subsidios agrícolas. Washington replica que esta temática debe discutirse en el marco de la OMC, y que se aplicarían luego los resultados al ALCA. El representante de comercio de ese país, de visita en Brasil, admite en una conferencia de prensa que no le sorprendería que la propuesta para establecer el ALCA en el 2005 no se cumpliera en esa fecha.

#### b) El bloque MERCOSUR y sus relaciones con la UE

Ambos bloques ya finalizaron las negociaciones en los capítulos de diálogo y cooperación, pero desde hace más de un año, las negociaciones relacionadas al capítulo comercial están estancadas, por factores como la inestabilidad en el seno del MERCOSUR y a los subsidios agrícolas que otorgan los europeos a sus productores en conceptos de ayudas directas, subsidios a la exportación y recursos para el cuidado del medioambiente. Estos últimos son considerados por el bloque sudamericano como barreras prácticas a las exportaciones de productos primarios. Al finalizar enero, apenas un mes de haber asumido al Gobierno, el nuevo Presidente de Brasil se reúne con autoridades de Francia y Alemania planteando inquietudes por reactivar las conversaciones, y plasmar un acuerdo comercial aún antes de la puesta en marcha del ALCA.

A principios de marzo, el MERCOSUR entrega a la UE una propuesta que prevé la eliminación en 10 años del 83,5% de sus tarifas de importación a productos europeos, un avance importante con relación a la primera lista presentada en octubre del 2001 que consideraba el 33,1% de los bienes industriales y agrícolas.

Con esta estrategia, el MERCOSUR espera que la UE ofrezca mejores condiciones de acceso al mercado europeo para productos como carnes, cereales, arroz, trigo, azúcar, tabaco y lácteos. Estos productos son los más importantes para el bloque sudamericano, pero los que más restricciones reciben de Europa.

La UE por su parte, propone liberar de inmediato el 62% de su universo actual de importaciones del MERCOSUR, y el 9,1% en 10 años. En la propuesta de liberalización arancelaria se contempla una desgravación inmediata de productos minerales, combustibles, plásticos, textiles, metales, aparatos mecánicos y eléctricos y material de transporte, y ciertas posiciones del sector agrícola (bienes procesados) que ya están ingresando con arancel cero. Casi la totalidad de las exportaciones que quedan fuera de la iniciativa corresponde a productos agrícolas; un rubro en que los países del MERCOSUR son altamente competitivos y que representa un alto porcentaje del comercio entre esos bloques.

A mediados de marzo, se realiza en Bruselas (Bélgica) la IX ronda de negociaciones. Una de las diferencias centrales entre los dos bloques radica en que la UE basa la protección de sus productores en una sofisticada trama de aranceles específicos, precios de entrada, restricciones para-arancelarias (por ejemplo requisitos de admisión sanitaria y fitosanitaria) que contrastan con las trabas tarifarias que impone el MERCOSUR; donde el único mecanismo real es el AEC que ronda el 14%.

Durante el mes de mayo, la UE cambia de actitud, admitiendo que podrían acelerarse las conversaciones y plantea lograr un tratado comercial hasta fin del año. Las negociaciones sobre la eliminación o reducción de subsidios al agro se mantienen empero en el ámbito de la OMC; una posición que Bruselas comparte con los USA. Este sigue siendo de modo claro, el mayor obstáculo al acuerdo comercial biregional. La próxima cita de los negociadores está fijada para junio en Asunción.

### 2.3. Articulación entre CAN y MERCOSUR

A principios de diciembre del año pasado, los dos bloques firmaron un Acuerdo de Complementación Económica (ACE). El acuerdo firmado es calificado de “antesala” para un acuerdo de libre-comercio cuya negociación debería ser concluida hasta el 30/11/03 y que supondría la organización del espacio económico sudamericano conforme el “Comunicado de Brasilia” emitido al finalizar la Primera Cumbre Presidencial de América del Sur (2000). A opinión del Secretario General de la CAN, si bien existe una clara intención de los EE UU de fortalecer relaciones a través del ALCA, la firma del acuerdo de complementación económica entre los dos bloques sudamericanos *“reafirma las bondades de la integración y de la cooperación con el MERCOSUR para fortalecer un sólido bloque sudamericano en esta perspectiva”*.

En el transcurso del período, el Presidente de Brasil asienta su liderazgo regional sobre la base de este sueño de articulación sudamericana, para generar un contrapeso en las negociaciones del ALCA. En enero plantea la conformación del “grupo de países amigos de Venezuela” y colabora activamente en la búsqueda de una solución al conflicto interno vigente en este país. A fines de abril, se reúne con el Presidente de Venezuela firmando una carta de intención para la cooperación entre las dos petroleras estatales: PDVSA (petróleos venezolanos) y PETROBRAS. El objetivo es de acercar inversiones de ambas naciones para construir una refinería en Recife y así abastecer de combustible al noreste brasileño, la zona más pobre de Brasil. A principios de mayo, se reúne asimismo con el Presidente de Perú para discutir acuerdos bilaterales de coordinación en el plano de la lucha contra el terrorismo, el combate a la pobreza y la seguridad hemisférica, a través por ejemplo del fortalecimiento del programa SIVAM (sistema de vigilancia de la amazonía) y la consolidación de la zona sudamericana de Paz. El líder brasileño visita Perú durante el mes de mayo y Perú consigue el financiamiento de un puente que mejorará la integración en la frontera entre los dos países, y ofertas financieras alternati-

vas para una carretera que conectará el atlántico con el pacífico. Se espera que ambos países concreten la firma de un acuerdo de libre-comercio en agosto próximo. Ese acuerdo es la antesala inmediata para la incorporación de Perú como “miembro asociado” a nivel de libre comercio del MERCOSUR (un status igual al de Bolivia y Chile).

En mayo, se reúne con el Presidente de Colombia para discutir posible coordinación en el plano de la lucha contra el terrorismo, el combate a la pobreza y la seguridad hemisférica, a través e.o. del fortalecimiento del programa SIVAM. En esa ocasión, expresa su interés en participar de la mediación entre el Gobierno de Colombia y las FARC.

En mayo, se reúne con el Presidente de Bolivia para discutir temas de integración energética. En enero se reúne con el Presidente argentino y en mayo, con el candidato favorito en las elecciones de Argentina (hoy Presidente) ofertando también cooperación financiera para agilizar el comercio binacional. Al finalizar mayo, recibe la visita del Presidente de Uruguay y del de Ecuador, y meses más tarde recibió la visita del presidente de Chile.

A la par de esta intensa actividad diplomática y de cooperación en el ámbito sudamericana, Brasil implementa una estrategia de articulación financiera asentada en la Banca Nacional estatal de Desarrollo Económico y Social (BNDES); estructurando paulatinamente las bases para la formación de una especie de FMI de América del Sur. El nuevo organismo tendría como cimiento al grupo de países de la CAF, pero contaría además con la participación de España y Portugal. Brasil sería miembro extra-zona del nuevo fondo.

En febrero en reunión bilateral expresaba que el banco estaría interesado en prestar fondos (e.g. Argentina) para buscar nuevos mercados externos para productos “made in MERCOSUR”. En abril, el BNDES empieza a actuar ya no más como banco estrictamente brasileño sino como banco sudamericano. Aparte de ofrecer U\$S 1.000 millones para facilitar exportaciones argentinas a Brasil, ofrece también

una línea de crédito por U\$S 1.000 millones a Venezuela para financiar la compra de productos brasileños (Venezuela no tiene hábito de importar de Brasil) y para obras de infraestructura. Asimismo ofrece U\$S 600 millones a Bolivia para obras que estimulen integración entre los dos países. Las líneas con Bolivia y Venezuela están dirigidas a favorecer a los exportadores brasileños y a infraestructura, mientras que la línea ofrecida a Argentina tiende a favorecer a los exportadores argentinos y es mayormente comercial (no contempla infraestructura); una decisión claramente política para que se reactive el comercio entre ambos países en el seno del MERCOSUR.

Finalmente, cabe destacar que, Brasil está creando dentro de su Cancillería una Subsecretaría General específica para América del Sur (SGAS). La SGAS cuidará de todas las negociaciones que envuelven al MERCOSUR y los otros países sudamericanos.

#### *Otros acuerdos de libre-comercio en proceso de negociación en la región*

##### a) TLC Bolivia-Chile

Bolivia y Chile son dos países asociados al MERCOSUR bajo modalidad “4+1” desde 1996. A fines de enero, los gobiernos de Bolivia y Chile inician en Santiago negociaciones para un eventual Acuerdo de Libre-Comercio entre ellos, en el marco de la XIII reunión de la Comisión Administradora del Acuerdo de Complementación Económica (ACE22) vigente desde 1993. Las negociaciones son complicadas porque están de por medio varios aspectos difíciles de tratar; tales como el acceso al mar históricamente reivindicado por Bolivia y la posible salida de gas boliviana a EE UU y México vía puerto chileno.

En lo estrictamente comercial, Chile aprueba un programa de desgravación de aranceles para Bolivia de más de 6.000 productos pero la mayoría de esos productos ni siquiera son producidos en este país; tal el caso de los “chips” de computadoras, usinas eléctricas, reactores nucleares, vehículos, etc. Por lo contrario, pone limitaciones para productos como

la carne y el azúcar que forman parte de la oferta exportable de Bolivia: De las 5.000 toneladas de carne que ofrece Bolivia, Chile solo aprobaría un cupo de 2.000; y de las 80.000 de azúcar, apenas aprobaría un cupo de 2.500. Aparece, adicionalmente, que el TLC conllevará la necesidad de tocar otros temas como inversión, servicios, propiedad intelectual y compras públicas. Pese a esas complicaciones, la intención expresada por ambos Gobiernos es de lograr una zona de libre-comercio hacia fines del 2003.

##### b) TLC Chile-USA

Los Gobiernos de Chile y USA acordaron un tratado de libre-comercio. Este tardó mucho en ser refrendado por los Congresos respectivos, debido a la posición contraria a la guerra en Irak asumida por Chile en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. No obstante, a principios de junio, el tratado termina siendo firmado en Miami y entrará posiblemente en vigencia en 2004, constituyendo un hito importante en el camino al ALCA

#### **Las negociaciones agrícolas**

Como denominador común en las actuales negociaciones de liberalización del comercio, siempre aparece la temática del comercio de productos agrícolas. La posición generalizada de los países industrializados involucrados - sea los EE UU o la UE- es que esa temática debe ser negociada fuera de los tratados, en el ámbito multilateral (OMC). Es que, más allá de las negociaciones entre esos países y la región, están también los permanentes pleitos vigentes entre ambos bloques.

Tal es así que, a principios de mayo, la OMC autoriza a la UE a sancionar con aranceles por un valor total de hasta U\$S 4.000 millones al año una lista de más de 2.000 productos de exportaciones US. La lista contempla (frutas, lácteos, hortalizas, carnes, etc). La decisión de la OMC fue adoptada en respuesta a una solicitud de la UE en relación al régimen “Foreign Sales Corporations” que corresponde a sociedades establecidas en el extranjero que permiten a los exportadores US beneficiarse de un

trato tributario preferencial que la OMC considera una subvención encubierta.

Mientras la UE aplazó la entrada en vigencia de esa medida a la espera de una adecuación de normas de Washington, los EE UU (y otros países) acaban de presentar una queja ante la OMC para forzar a la UE a abrir su mercado a alimentos genéticamente modificados. Desde 1998, tan solo 18 alimentos genéticamente modificados pueden ingresar al mercado europeo, y no se ha aprobado ninguno más desde entonces; lo que USA considera una “moratoria” ilegal.

La problemática agrícola es aún más intensa a medida que avanzan las negociaciones hacia la reunión ministerial de la OMC programada para Cancún (México), en setiembre 2003. No se logró alcanzar un borrador de acuerdo agrícola en la fecha establecida (marzo 2003), y ese problema pone en riesgo buena parte de las negociaciones en los demás temas.

## CRONOLOGIA

### Diciembre 2002:

- El 06/12, la Cumbre de Presidentes del MERCOSUR concluyó en Brasilia con la firma de un acuerdo de complementación económica con la CAN.
- El 11/12, se acuerda TLC entre Chile y USA
- El “G-7” exige al FMI llegar a un acuerdo con Argentina.

### Enero 2003

(01/01 – 03/01)

- El 01/01, el NAFTA cumplió nueve años. Este año trae consigo la implementación de la próxima fase del NAFTA: Se eliminan a partir de ahora las protecciones arancelarias vigentes sobre productos agrícolas más sensibles; e.o. sobre carnes de pollo y de cerdo.
- Luiz Inácio Lula da Silva asume presidencia de Brasil el 01/01.

(04/01 – 10/01)

- Directorio del FMI reunido en Washington el 08/01 habilita el trámite para acordar a la Argentina un programa de corto plazo que tendrá vigencia hasta agosto.

- USA y cinco países de Centroamérica inician negociaciones de libre-comercio. A diferencia de lo que ocurrió con el NAFTA cuando muchos industriales y sindicatos US se opusieron, las reacciones US no son desfavorables esta vez; salvo quizás algunas pocas industrias relacionadas al azúcar; terreno en el que, posiblemente, USA no estaría dispuesto a ceder al menos en un primer tiempo.
- El 02/12, cuando estalló el paro cívico de Venezuela, la producción de crudo sobrepasaba los tres millones de barriles. En la actualidad, es de solo 150.000 barriles. USA no recibe petróleo venezolano desde comienzos de diciembre (14% de sus importaciones)

(11/01 – 17/01)

- El 15/01, Gutierrez asume la presidencia de Ecuador. Cuenta con un Plan Estratégico para los 100 primeros días de gobierno; un conjunto de propuestas elaboradas por dirigentes del movimiento Pachakutik, el partido Sociedad Patriótica 21 de enero (que fundó) y algunos representantes de la sociedad civil.
- Argentina y Brasil crean el Instituto de Coordinación de Políticas Sociales para el desarrollo de programas sociales conjuntos; o sea para actuar en áreas de emergencia como el combate al hambre y a la exclusión social. También se crea otro organismo bilateral que analice los pasos para encaminar hacia una moneda única del MERCOSUR.
- Ecuador reanuda conversaciones con el FMI para obtener una ayuda de US\$ 500 millones
- Paraguay asume la presidencia pro-tempore semestral del MERCOSUR.
- El 14/01, Cumbre argentino-brasileña define relanzar el bloque MERCOSUR
- El 14/01, Colombia pide a EE UU iniciar negociaciones de un Acuerdo Bilateral de libre-comercio

(18/01 – 24/01)

- El 16/01, empieza el Tercer Foro Social Mundial (FSM) en Porto Alegre (Brasil). El FSM fue creado como contrapartida al Foro Económico Mundial de Davos (Suiza). El Foro expresa un creciente giro a la izquierda en América Latina y la amenaza de una guerra de USA contra Irak.
- El 24/01, se reúne por primera vez en Washington el “grupo de países amigos de Venezuela” conformado en Quito el 22/01 (Brasil, Chile, México, España, Portugal y USA). Chávez rechaza la participación de USA y España



- Brasil anuncia el 20/01 que cumplirá parcialmente con el cronograma acordado por los países americanos para la entrega de sus propuestas de liberalización de aranceles dentro de las negociaciones ALCA: Hasta el 15/02, solo entregarían las ofertas para los productos agrícolas e industriales, más no todavía las ofertas para los sectores de servicios, compras gubernamentales e inversiones.

(25/01 – 31/01)

- Gobierno paraguayo dispone medidas para contener la fuga de depósitos del sistema bancario.
- Pese a ser miembro de la CAN, Perú no participa plenamente de la desgravación arancelaria total para los países miembros. Con Ecuador, firmó en octubre del 98, un Acuerdo de Aceleración y Profundización del Libre-Comercio según el cual, a partir del 24/12/2002, se aplicaría una desgravación para el período 2003.

### Febrero 2003

(01/02 – 07/02)

- El 02/02, se realiza en Venezuela una consulta popular legitimando diversas opciones para una salida democrática a la crisis del país (“firmazo”). Oposición flexibiliza el paro cívico como gesto de buena voluntad con la “comunidad internacional” (grupo de países amigos)
- El 04/02, los Ministros de Comercio Exterior se reúnen en Lima/Perú como un primer avance hacia lo que se ha calificado como “un nuevo paso para la CAN”.
- El 05/02, encuentro de Cancilleres del MERCOSUR en Montevideo para coordinar tratativas de relanzamiento del bloque
- El 05/02, Brasil lanza Plan Estratégico de Promoción Comercial. Pretende aumentar las exportaciones de US\$ 66.000 millones en 2003 (Vs los US\$ 60.000 del 2002) y, con ello, crear 400.000 empleos
- En reunión bilateral Brasil-Argentina el 07/02, Brasil expresó estar dispuesta en consensuar un AEC que no perjudique la plataforma industrial argentina.
- Chile pretende transformarse en exportador de carne roja, poniendo en marcha a partir de marzo, el llamado Plan Ganadero Nacional

(08/02 – 14/02)

- En el marco de una aceleración de las negociaciones para liberar el intercambio en la OMC, serían presentadas el 12/02 una serie de propuestas claves tendientes a sacudir el comercio agropecuario mundial. El Jefe de las mediaciones en los asuntos

agrícolas (Stuart Harbinson), líder del equipo del Director General de la OMC, Supachai Panitchpakdi, tendría listo su plan sobre las llamadas modalidades que definirán el marco detallado de las negociaciones. Harbinson señaló el mes pasado que estaba intentando presentar un primer borrador del plan, justo a tiempo para la reunión que sostendrán el 07/02 los Ministros de Comercio de 25 países miembros de la OMC en Tokio. la fecha límite para llegar a un acuerdo en el marco de referencia de las negociaciones que debería incluir algunos aspectos controvertidos como la fórmula para calcular las metas de reducción de aranceles, fue pactada para el 31/03 según el cronograma realizado en Qatar en noviembre del 2001.

- Colombia sostiene reuniones en Washington para adelantar negociaciones que conduzcan a TLC, ante la incertidumbre de que el ALCA entre efectivamente en vigencia en el 2005.

(15/02 – 21/02)

- Los días 15 y 16 de febrero, un total de 20 países que adelantan negociaciones para crear el ALCA presentaron en Panamá sus ofertas iniciales de desgravación arancelaria, con excepción de los 14 miembros de la CARICOM que postergaron su propuesta para la próxima semana. Las propuestas fueron presentadas de forma multilateral o en encuentros bilaterales con ofertas específicas para ciertos bloques o países. Las ofertas serán revisadas y analizadas, y observaciones podrán ser presentadas por escrito en abril, con miras a iniciar el 15/06 las negociaciones sobre acceso a mercados
- Venezuela propone posponer el ALCA hasta el 2015.
- El Presidente ecuatoriano viajó con comitiva oficial a EE UU. En reunión con el FMI logra un Acuerdo Stand-By por unos US\$ 200 millones sujeto a 22 condicionamientos. En discurso oficial promete además apoyo a Colombia y EE UU en lucha contra terrorismo y narcotráfico.

(22/02 – 28/02)

- Del 24 al 28/02 se lleva en Cincinnati la 2ª reunión de negociación del TLC entre EE UU y cinco países centroamericanos para profundizar los puntos técnicos. Los países centroamericanos expresan preocupaciones por los subsidios agrícolas de EE UU. Washington replica estar dispuesto a reformas en esa temática, pero en el marco de la OMC.
- Cátedra MERCOSUR del Instituto de Estudios Políticos de París presenta conclu-

siones del informe “Acuerdos UE-MERCOSUR y ALCA: El coste de excluir uno de ellos”. Una de éstas, es que “hay que aceptar la idea de que en comercio, cuando se liberaliza, siempre hay perdedores (...) y los agricultores tendrán que convertirse en empresarios”.

- Instituto de Política Agrícola y Comercial (IATP) de EE UU sostiene que la práctica del “dumping” en el comercio agrícola internacional perjudica a 70% de las poblaciones más pobres del mundo. Esas distorsiones comerciales que consisten en la venta de bienes a precios inferiores al costo de producción, reducen en un promedio de 40% los precios agrícolas. EE UU coloca en efecto a precio de dumping cinco productos agrícolas básicos: maíz, soja, algodón, trigo y arroz.

### Marzo 2003

(01/03 – 07/03)

- Expertos de EE UU llegan a Chile para trabajar con expertos chilenos en la redacción final del documento de TLC entre los dos países. Los temas polémicos apuntan a igualar las condiciones con el acuerdo de Singapur; especialmente en servicios, inversiones y propiedad intelectual.
- El 05/03, MERCOSUR y UE intercambiaron nuevas propuestas para la creación de una zona de libre-comercio. El MERCOSUR presentó una propuesta para liberalizar el 83,5% de las importaciones de bienes europeos al bloque sudamericano
- Director de Negociaciones Comerciales de la UE considera que Colombia cuenta con un alto nivel de competitividad y de calidad en flores, frutas y hortalizas; por lo que esos productos no deberían recibir ya preferencias arancelarias
- En VII reunión negociadora de Managua, Canadá y cuatro países centroamericanos (El Salvador, Nicaragua, Guatemala y Honduras) que forman parte del CA-4 avanzan en la negociación de la lista de productos que serían desgravados en un eventual TLC.

(08/03 – 14/03)

- En Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores realizada en Bogotá/Colombia, la CAN define pedir de manera conjunta a la UE mantener el Sistema Generalizado de Preferencias Arancelarias
- Bolivia, Cuba, República Dominicana, Paraguay y Honduras presentan el 10/03 a la OMC, 17 propuestas para ayudar a las “economías pequeñas o vulnerables” a hacer frente a sus exportaciones. Se soli-

cita que el tratamiento preferencial no tenga carácter recíproco y que no sea recurrible ante el órgano de solución de disputas comerciales de la OMC

- Analizando el arancel base definitivo que presentará el MERCOSUR antes del 15/04 ante el ALCA y a fin de mes ante la UE, el Grupo Mercado Común del MERCOSUR (GMC) resuelve negociar el esquema de AEC vigente (acordado en Ouro Preto en 1994) con un tope del 20%

(22/03 – 28/03)

- Grupo de Río se reúne entre el 27 y 28 de marzo en Vouliagmeni (Atenas/Grecia)

### Abril 2003

(29/03 – 04/04)

- El 01 y 02/04 se lleva en La Paz la XIV reunión de la Comisión Administradora del Acuerdo de Complementación Económica (ACE22) entre Bolivia y Chile
- El 04/04 se reúnen los Ministros de Agricultura de la CAN con el propósito de acordar una posición unificada del AEC para los productos agrarios de la región

(05/04 – 11/04)

- Se publican en el website de la oficina de representación comercial de EE UU, los textos del TLC con Chile. El acuerdo todavía está pendiente de ratificación por los Congresos de ambos países.
- Ministerio de Agricultura de Brasil plantea conformación de un Consejo Agrícola del MERCOSUR que integre los países del bloque y sus asociados (Bolivia, Chile) para consensuar mayor unidad sectorial y fortalecer posiciones frente a la UE y al futuro ALCA. El Ministro señala estar muy preocupado por las barreras al azúcar brasileño recientemente aprobadas por Congreso argentino.

(12/04 – 18/04)

- USA bloquea aprobación congresal del TLC con Chile en diciembre 2002
- Colombia expresa su interés en profundizar el actual acuerdo de complementación económica que tiene con Chile para suscribir un TLC.
- Después de cinco meses, la Mesa de Negociación y Acuerdos coordinada por la OEA entre Gobierno y oposición, logra el 11/04 una pre-aprobación de referendo revocatorio del mandato del H. Chávez.
- El 16/04, la UE aprueba el Tratado de Adhesión de 10 países candidatos a ingresar como socios plenos a la UE, tras un proceso de varios años en el que los aspirantes tuvieron que adecuar sus economías según las exigencias de los 15.

(26/04 – 02/05)

- Washington responde a Colombia indicando que para las relaciones comerciales entre ambas naciones ve un mejor futuro al ALCA que a una negociación bilateral.

### Mayo 2003

(03/05 - 09/05)

- El Presidente brasileño tiene previsto convocar este mes a los ministros del área económica para definir una nueva estrategia de negociación sobre el ALCA.
- La OMC autoriza a la UE a sancionar con aranceles una lista de más de 2.000 productos de exportaciones de EE UU.
- El 07/05, la CAN rechaza la oferta de cooperación comercial de la UE por considerarla insuficiente. Durante las negociaciones para un “Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación” que se realizan en Bruselas, los dos bloques progresan en todos los capítulos salvo en el comercial.
- Vice Canciller argentino viaja a Brasilia para discutir la creación de una banda de flotación conjunta entre las dos monedas, como primer paso hacia una moneda común del MERCOSUR. Ambas monedas se ubican en torno a las 3 unidades por dólar.

(10/05 – 16/05)

- La UE y la Comunidad Andina (CAN) concluyen su primera ronda de negociaciones para un Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación
- Secretario General de la CAN ratifica en nota de prensa del 12/05 su seguridad de que antes de finalizar el presente año la CAN y la Unión Europea tendrán listo, para su suscripción, el nuevo Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación.
- El nuevo presidente electo de Paraguay realizará una visita a Brasil para adelantar los temas pendientes en las relaciones bilaterales; entre los que se destacan principalmente el intercambio comercial, el MERCOSUR, el manejo de la represa hidroeléctrica Itaipú y las negociaciones sobre el ALCA. Además Paraguay considera que los dos países pequeños (Paraguay y Uruguay) quedaron excluidos de la propuesta de fijar una banda de flotación conjunta de las monedas argentina y brasileña respecto al dólar.
- En Guatemala se llevan negociaciones entre USA y cinco países centroamericanos (El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Guatemala) sobre el CAFTA (sigla en inglés del TLC entre EE UU y América Central); se estima la firma en diciembre 2003. Según la Coordinadora del

ALCA en el Depto de Estado EE UU, la firma del CAFTA liberaría recursos humanos que podrían dedicarse a otro acuerdo el próximo año. En el caso de que los países latinoamericanos no puedan o no quieran avanzar en las negociaciones ALCA, Washington podría comenzar conversaciones comerciales con algún país en particular o con el MERCOSUR

(17/05 – 23/05)

- El 23/05 inicia en Cuzco/Perú la XVII Cumbre de Jefes de Estado y Gobiernos del Grupo de Río, un foro que se realiza anualmente desde su creación en 1986. Los líderes analizarán la gobernabilidad en una región convulsionada por protestas y repentinos cambios de gobiernos en medio de una marcada decepción frente a las políticas liberales que imperaron en las dos últimas décadas y que no revirtieron los altos niveles de pobreza.
- MERCOSUR presenta el 22/05 su oferta de apertura comercial a la UE.
- Los cinco países de la CAN y el Canadá abrieron una primera ronda de negociaciones en Ottawa para llegar a un ALC.
- Brasil espera que la toma de posesión del nuevo Presidente de Argentina N. Kirchner permita apresurar el proceso de convergencia macroeconómico del MERCOSUR. Se espera que rápidamente pueda convocarse a reunión del Grupo de Monitoreo Macroeconómico del bloque.
- En Venezuela se llega a un compromiso entre Gobierno y oposición para realizar un referendo. La Constitución permite un referendo revocatorio después que el presidente haya completado la mitad de su mandato de 6 años; que en el caso de Chávez se cumple en esa fecha.

(24/05 – 30/05)

- El 25/05 asume Nestor Kirchner como Presidente de Argentina. Tras el retiro de C. Menem no se dio la segunda vuelta electoral.
- Las actitudes de Lula y la presidencia de Kirchner –ambas tendientes al fortalecimiento del MERCOSUR- están generando un cambio de posición del presidente uruguayo J. Batlle: de la búsqueda de relaciones bilaterales con EE UU pasa a una posición de consolidación del MERCOSUR y la búsqueda de un acuerdo “4+1” con Washington y la negociación como bloque en el ALCA.
- En Paraguay, el nuevo presidente electo opina también favorablemente frente a la presidencia de Kirchner porque, al igual que Lula, está dispuesto a discutir políticas de convergencia macroeconómica de

los cuatro países del bloque (considerando también los intereses de los socios menores) en una apuesta a un Mercado Común real y consolidado para negociar tanto con EE UU como con la UE.

- La UE propone acordar un tratado comercial con el MERCOSUR antes de fin del año. La próxima cita entre los negociadores europeos y sudamericanos será el mes próximo en Asunción.
- La CAF colocó una emisión de US\$ 500 millones en el mercado EE UU. Se trata de la mayor emisión de ese organismo

que ha ampliado su radio de acción a otras naciones. El total captado este año por la CAF en los mercados de bonos es de US\$ 884 millones, mediante emisiones con EE UU, Europa y el Bono Condor distribuido en la región andina.

- El 06/06, USA y Chile firman el TLC en Miami. Tras la firma el tratado necesita la ratificación de los Congresos de ambos países para entrar en vigor posiblemente en enero del 2004.



## **CLAES**

Centro Latino Americano de Ecología Social  
[www.ambiental.net](http://www.ambiental.net)

**D3E** – Desarrollo, Economía, Ecología y Equidad  
América Latina – es una iniciativa de Claes y Ceuta  
sobre globalización y desarrollo.  
[www.globalizacion.org](http://www.globalizacion.org)

CLAES / D3E, Casilla de Correo 13125,  
Montevideo 11700, Uruguay. Fax 598-2-2001908  
[claes@internet.com.uy](mailto:claes@internet.com.uy) - [d3e@internet.com.uy](mailto:d3e@internet.com.uy)

Publicado por el programa de integración, democracia y  
desarrollo, con el apoyo de la Fundación C.S. Mott.

---